ПРОЕКТ № 2

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення п’ятдесятої позачергової

сесії міської ради VII скликання

серпня 2019 року №

**ПРОГРАМА**

**відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення міста**

**Новгорода-Сіверського на 2019 рік**

**м. Новгород-Сіверський**

**2019 рік**

**1. Паспорт**

**Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення міста**

**Новгорода-Сіверського на 2019 рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Новгород-Сіверська міська рада |
| 2. | Дата , номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Закони України «Про місцеве самоврядування України, «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” |
| 3. | Розробник Програми | Відділ житлово-комунального господарства Новгород-Сіверської міської ради |
| 4. | Головний розпорядник коштів | Новгород-Сіверська міська рада |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Відділ житлово-комунального господарства Новгород-Сіверської міської ради |
| 6. | Учасники Програми | Надавач послуг з централізованого водопостачання та водовідведення –  ТОВ «Комунальник»,  Новгород-Сіверська міська рада |
| 7. | Терміни реалізації Програми | 2019 рік |
| 8. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет міста Новгород-Сіверський, інші джерела  не заборонені чинним законодавством України |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації  Програми, тис.грн. | 100,0 |
| 9.1 | В тому числі бюджетних коштів, тис.грн. | 100,0 |
|  | З них коштів міського бюджету , тис.грн. | 100,0 |
| 10. | Основні джерела фінансування Програми | Міський бюджет |

**2. Визначення проблеми на розв’язання якої спрямовані**

**заходи Програми**

На сьогоднішній день послуги з централізованого водопостачання та водовідведення по місту Новгороду-Сіверському Чернігівської області надає ТОВ «Комунальник». Основними видами діяльності є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання та водовідведення, які складають 90% від усіх послуг. Власником споруд водопостачання та водовідведення є Новгород-Сіверська міська рада.

Послуги з централізованого водопостачання надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи вісім артезіанських свердловин, загальна довжина систем вуличних мереж водопроводу становить 73,2 км, середній вік мереж водопроводу приблизно 50 років. На розподільчій мережі розташовано 99 водорозбірних колонок та 62 пожежних гідранти. Обсяг реалізації води всім групах споживачів в середньому за останні п’ять років становить 295,4 тис. куб.м.

Послуги з централізованого водовідведення надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи каналізаційні мережі протяжністю 20,7 км та каналізаційні очисні споруди повної біологічної очистки. Загальний обсяг водовідведення по всіх групах споживачів в середньому за останні п’ять років становить 56,7 тис. куб.м.

Рішенням виконавчого комітету Новгород-Сіверської міської ради від 10.04.2019 року № 65 встановлено ТОВ «Комунальник» тарифи на послуги з центрального водопостачання та водовідведення, які надаються товариством для населення по місту Новгороду-Сіверському в розмірах менших ніж за економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що нижче за економічно обґрунтовані витрати, орган, який їх затвердив, **зобов’язаний відшкодувати** з відповідного місцевого бюджету надавачу послуг **різницю** між установленим розміром тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” в разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування,  організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній  день відсутність  відшкодовування витрат  комунальних  підприємств в розмірі  різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші матеріальні цінності;

- виникнення  заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території міста Новгород-Сіверський, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету міста є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємств в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

У відповідності до ст. 7, ст.91 Бюджетного Кодексу та ст. 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов’язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування різниці в тарифах на послуги централізованого водопостачання та водовідведення для населення можливе за рахунок коштів бюджету міста Новгород-Сіверський за умови прийняття відповідної Програми.

Видатки на відшкодування втрат підприємства надавача послуг, що пов’язані із дією  цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчі від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, міська рада передбачає у бюджеті міста Новгород-Сіверський, які проводяться згідно з Порядком розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання та водовідведення у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для населення.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 № 793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Дана Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування України, «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги”.

**3. Мета Програми**

Прийняття даної Програми має за мету:

-   прогнозування та виділення з бюджету міста Новгород-Сіверський коштів для відшкодування різниці в  діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов’язаних з наданням послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення міста;

-   забезпечення беззбиткової діяльності надавача послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення міста ;

-   збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на нормативному рівні.

**4. Шляхи і засоби розв’язання проблеми, обсяги та джерела фінансування**

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

***Збереження існуючого стану  та без відшкодування різниці в тарифах з бюджету міста Новгород-Сіверський***

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і  потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

***Своєчасне встановлення більш високих економічно***

***обґрунтованих тарифів.***

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;

- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

***Виділення з бюджету міської ради коштів для компенсації***

***різниці в тарифах.***

Ця альтернатива є прийнятною, тому що  запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємства надавача послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення  Новгород-Сіверської міської ради « Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення міста Новгород-Сіверський на 2019 рік», встановлених міською радою та розробленим на підставі:

-   законів України;

-   гласності (відкритості та загальнодоступності);

-   колегіальності;

-   урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств;

-   економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Заходи Програми | Джерела фінансування | Очікуваний результат | | |
| всього | 2019 рік |  |
| 1 | Відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим виконавчим комітетом міської ради | Бюджет міста Новгород-Сіверський | 100,0 тис. грн. | 100,0  тис. грн. | - забезпечення беззбиткової діяльності підприємства  в частині надання послуг з водопостачання та водовідведення  -   дотримання вимог діючого законодавства  - отримання стабільних та якісних житлово – комунальних послуг |

**5. Фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок:

- коштів міського бюджету;

-інших джерел не заборонених чинним законодавством України.

Фактичне відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території міста Новгород-Сіверський проводиться відповідно до вимог Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання та водовідведення у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для населення.

Надавач послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення міста щомісячно здійснюють підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд до Новгород-Сіверської міської ради.

Головними розпорядником коштів на виконання Програми є Новгород-Сіверська міська рада.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей місцевого бюджету.

**6.** **Система управління та контролю за ходом**

**виконання Програми**

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія з питань планування, бюджету та комунальної власності.

Відділ житлово-комунального господарства міської ради до 1 лютого 2020 року подає узагальнену інформацію до відділу економіки та фінансовому управлінню міської ради.

Зазначена інформація використовується для аналізу ефективності виконання програми та надання пропозицій щодо доцільності продовження її фінансування та виконання.

Відділ економіки і фінансове управління міської ради здійснюють узагальнення звітів відповідальних виконавців про поточне та остаточне виконання міської програми, проводять аналіз вказаних звітів та включають його результати до щорічного звіту про виконання програми економічного і соціального розвитку міста.

Інформація відповідального виконавця про хід виконання Програми та ефективність реалізації її завдань заслуховується сесією Новгород-Сіверської міської ради з прийняттям відповідного рішення.

Дострокове припинення виконання Програми відбувається у разі втрати актуальності основної її мети за спільним поданням відповідального виконавця програми.

Після завершення дії Програми виконавець оформляє Заключний звіт

про результати виконання Програми.

Секретар міської ради Ю. Лакоза